

Мониторинг исполнения рекомендаций, утвержденных по итогам заседания Совета по регулятивной реформе от 13 декабря 2016 г. (по состоянию на 1 октября 2017г.)

**Перечень 40 НПА и приказов, рекомендации по которым в процессе реализации
(на рассмотрении в Аппарате Правительства, Жогорку Кенеша, на согласовании с государственными органами и т.д.),**

из них:

- *Законы КР - 20*

- *Постановления Правительства КР, приказы – 20*

Законы КР

№	Наименование НПА	Вид НПА	Рекомендация ОРР	Обоснование	Статус исполнения	Комментарий
1	Закон КР «Об освобождении товаров от уплаты таможенных пошлин, платежей и сборов, ввозимых для реабилитационных центров, детских домов, домов инвалидов и домов престарелых» от 8.03.2003г. №56	Закон	утрата	В соответствии с Договором о ЕАЭС, освобождение от уплаты таможенных пошлин регулируются решениями Евразийской экономической комиссии	в процессе	В процессе. Проект передан в управление таможенной политики МЭ.
2	Закон КР «О фонограммах» от 18.05.2012г. №57	Закон	утрата	Правовое регулирование вопросов развития и поддержки профессиональной и любительской деятельности в области культуры регулируются отраслевым Законом КР «О культуре», в связи с чем, рекомендуется перенести нормы Закона КР "О фонограммах" в Закон КР "О культуре".	в АПКР	В АПКР

3	Закон КР "Об индивидуальном жилищном строительстве в КР" от 21 декабря 1991 года №689-ХП	Закон	изменения	Приведение в соответствие с Законом КР "О лицензионно-разрешительной системе в КР"	в АПКР	В АПКР. МЭ внес в АПКР
4	Закон КР "О градостроительстве и архитектуре КР" от 11 января 1994 года №1372-ХП	Закон	изменения	Приведение в соответствие с Законом КР "О лицензионно-разрешительной системе в КР"	в АПКР	В АПКР. МЭ внес в АПКР
5	Закон КР «О частной детективной и охранной деятельности в КР» от 1.07.1996г. №35	Закон	изменения	Статьи закона содержит бланкетные нормы, которые необходимо исключить либо изменить. Поскольку регулирование договорных отношений установлено ГККР рекомендовано пересмотреть нормы закона в соответствии с гражданским законодательством. Предлагается ввести в Кодекс об административной ответственности норму о привлечении к ответственности руководителей частных охранных агентств за найм работников не отвечающих требованиям закона.	в АПКР	МВД направило в МЮ КР письмо с обоснованием о необходимости разработки проекта нового Закона Кыргызской Республики «О частной детективной и охранной деятельности в Кыргызской Республике» в связи с тем, что объем вносимых изменений и (или) дополнений в вышеуказанный нормативный правовой акт составляет более 50% текста. Так, приказом Министерства юстиции Кыргызской Республики от 23 мая 2017 года № 100 образована межведомственная рабочая группа по разработке вышеуказанного проекта Закона Кыргызской Республики.
6	Закон КР "Об автомобильных дорогах" от 2.06.1998г. №72	Закон	изменения	Оптимизация законодательства в сфере управления автомобильными дорогами	в процессе	В процессе. Проект разработан МТД и направлен на согласование в ГО
7	Закон КР "О транспорте" от 8.07.1998г. №89	Закон	изменения	Приведение в соответствие с Законом КР "О лицензионно-разрешительной системе в КР"	в процессе	В процессе. Проект разработан МТД. В Закон об ЛРС вносятся изменения, что лицензия на пассажирские перевозки срочные

8	Закон КР «О биосферных территориях в КР» от 9.06.1999г. №48	Закон	изменения	Закон не позволяет в полной мере решать задачи, которые ставятся перед биосферными территориями в мире и в республике. В связи с этим, предлагается внести соответствующие изменения, более четко регламентирующие компетентности органов государственного и муниципального управления, дирекции биосферной территории.	в процессе	В процессе. В разработке ГО
9	Закон КР «Об охране атмосферного воздуха» от 12.06.1999г. №51	Закон	изменения	Закон работает не полностью, т.к. содержит нормы, которые в современных условиях трудно реализовать. Это, прежде всего запрещенные виды деятельности, контроль за которыми затруднен, и обязанности МСУ. Не принят ряд подзаконных актов и необходимых документов (в т.ч. программы и стратегии), в поддержку данного закона.	в АПКР	В АПКР
10	Закон КР «Об экологической экспертизе» от 16.06.1999г. №54	Закон	изменения	Закон содержит ряд норм, входящих в противоречие с другим законодательством, противоречия с нижестоящим НПА, содержит внутренние противоречия. Часть норм требует значительной переработки, часть - нецелесообразна и должны быть исключена.	в АПКР	В АПКР
11	Закон КР «О животном мире» от 17.06.1999г. №59	Закон	изменения	Закон содержит ряд норм, входящих в противоречие с общим законодательством. Необходимо внести в перечень лицензий и разрешений в Закона КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР» соответствующие виды разрешений на виды пользования животным миром.	в процессе	От имени ВПМ Абулгазиева получен ответ о приостановлении.

12	Закон КР «Об охране и использовании историко-культурного наследия» от 26.07.1999г. №91	Закон	изменения	Минимизация коррупционных рисков.	в процессе	В процессе. Проект разработан ОРР, направлен в электронном виде от 3 марта т.г. От 10 апреля т.г. направлен МКИТом на согласование в госорганы. На согласовании в МЮ.
13	Закон КР «Об инвестиционных фондах» от 26 .07. 1999г. №92	Закон	изменения	Содержит коллизии норм закона. В статье 21 указано, что правила паевого инвестиционного фонда подлежат регистрации Правительством КР, что противоречит пункту 2 статьи 18 Закона, где установлена регистрация уполномоченным государственным органом по рынку ценных бумаг (исключение правовых коллизий)	в ЖККР	В ЖК КР. Прошел первое чтение.
14	Закон КР «О системе научно-технической информации» от 8.10.1999г. №108	Закон	изменения	Содержит нормы имеющие коррупциогенный риск, а также обременительные нормы для бизнеса	в процессе	В процессе. В разработке ГО
15	Закон КР «О защите здоровья граждан КР от вредного воздействия табака» от 21.08.2006г. №175	Закон	изменения	В законе имеются нормы, определяющие полномочия уполномоченного госоргана в сфере здравоохранения, которые не соответствуют Закону КР «О нормативных правовых актах», имеется также отдельные не соответствия Закону КР «О проверках субъектов предпринимательства» и Кодексу об административной ответственности.	в процессе	В процессе. Разработан проект нового Закона, который проходит процедуру АРВ

16	Закон КР «О возобновляемых источниках энергии» от 31.12.2008г. №283	Закон	изменения	необходимо четко распределить права, обязанности государственных органов, участвующих в данном процессе.	в процессе	В процессе. В разработке ГО
17	Закон КР «Об обогащении муки хлебопекарной» от 11.03.2009г. №78	Закон	изменения	Устранение дублирующих норм	в процессе	В процессе. Создается рабочая группа МСХППМ и Минздрава о внесении изменений в этот закон
18	Закон КР «О культуре» от 7.04.2009г. №119	Закон	изменения	Дополнить нормами, регулирующими сферу фонограмм (в связи с подачей на утрату Закона КР "О фонограммах" и переносе его норм в Закон КР "О культуре").	в АПКР	В АПКР.
19	Закон КР «Об особо охраняемых природных территориях» от 3.05.2011г. №18	Закон	изменения	Закон предписывает разработку и предусматривает наличие ряда документов, которые не найдены в открытом доступе. Необходимо разработать и принять эти документы	в АПКР	В АПКР
20	Закон КР "Об автомобильном транспорте" от 19.07.2013г. №154	Закон	изменения	Оптимизация лицензирования регулярных пассажирских перевозок, разрешительного порядка при выдаче разрешений на международные грузовые перевозки	в процессе	В процессе. Разработан и внедрен Реестр перевозчиков. Сейчас министерством решаются технические вопросы для предоставления доступа к ведению реестра территориальных подразделений. Проект Методики разрабатывается, с перевозчиками проведены консультации по внедрению опознавательных знаков и проведению пилотного проекта. Проведен выбор маршрутов по проведению пилотного проекта. Министерство установило табло, где предоставляется информация о том, сколько разрешений выдано, сколько осталось. Информация постоянно обновляется.

Постановления Правительства КР, приказы

№	Наименование НПА	Вид НПА	Рекомендация ОРР	Обоснование	Статус исполнения	Комментарий
1	Постановление ПКР "О порядке регистрации, взимания и размерах сборов за выдачу свидетельств о регистрации средств массовой информации в Республике Кыргызстан" от 19.08.1992г. №410	Постановление ПКР	утрата	Нормы постановления устарели.	в процессе	В процессе. МЮ разрабатывает внесение изменений в Закон КР «О средствах массовой информации» после принятия которых будет разработана новая редакция Порядка регистрации (находится в приложении 2 протокола совета)
2	Постановление ПКР «Об утверждении положения о порядке проведения государственной квалификационной сертификации специалистов строительной отрасли» от 3.04.1997г. №188	Постановление ПКР	утрата	Не направлен на достижение целей регулирования и не направлен на создание системы подготовки профессиональных кадров в строительной отрасли. Содержит коррупциогенные нормы.	в процессе	В процессе. Проект в разработке Госстроя
3	Постановление ПКР "Вопросы Государственной инспекции водного транспорта при Министерстве транспорта и коммуникаций КР" от 11.05.1999г. №249	Постановление ПКР	утрата	постановление Правительства противоречит Техническому Регламенту ТС "О безопасности маломерных судов".	в процессе	В процессе. Проект разработан министерством. Находится на согласовании с ГО (находится в приложении 2 протокола совета)

4	<p>Постановление ПКР «Об утверждении Соглашения об упрощенном порядке оформления товаров, перемещаемых между государствами-участниками Таможенного союза от 24 сентября 1999 года» от 17.01.2000г. №22</p>	<p>Постановление ПКР</p>	<p>утрата</p>	<p>В соответствии с Договором о прекращении деятельности ЕАЭС от 10 октября 2014 года, ратифицированного Законом КР от 20 марта 2015 года №63, Соглашение об упрощенном порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых между государствами-участниками Таможенного союза подписанного в г.Астана 24 сентября 1999 года утратило силу.</p>	<p>отклонено</p>	<p>Оставили как есть. Исключено из проекта ППР на основании замечания МИД : Подпунктами 9, 10 и 14 пункта 1 проекта постановления правительства КР предусматривается утрата силы Соглашения об упрощенном порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых между государствами-участниками Таможенного союза от 24 сентября 1999 года, Протокола о таможенном контроле за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми между таможенными органами государств-участников Таможенного союза от 17 февраля 2000 года и Соглашения о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 12 декабря 2008 года, заключенных в рамках ЕвраАзЭс. 10 октября 2014 года подписан Договор о прекращении деятельности ЕвраАзЭс, согласно пункту 1 статьи 3 которого действие указанных международных договоров прекращено в январе 2016 года.</p>
---	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------	---------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

5	<p>Постановление ПКР «Об утверждении Протокола о таможенном контроле за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми между таможенными органами государств-участников Таможенного союза» от 19.05.2000г. №277</p>	<p>Постановление ПКР</p>	<p>утрата</p>	<p>указанный Протокол прекратил свое действие Протоколом подписанным от 21 мая 2010 года в городе Санкт-Петербург «О прекращении действия Протокола о таможенном контроле за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми между таможенными органами государств-участников Таможенного союза» от 17 февраля 2000 года.</p>	<p>отклонено</p>	<p>Оставили как есть. Исключено из проекта ППР на основании замечания МИД : Подпунктами 9, 10 и 14 пункта 1 проекта постановления правительства КР предусматривается утрата силы Соглашения об упрощенном порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых между государствами-участниками Таможенного союза от 24 сентября 1999 года, Протокола о таможенном контроле за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми между таможенными органами государств-участников Таможенного союза от 17 февраля 2000 года и Соглашения о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 12 декабря 2008 года, заключенных в рамках ЕврАзЭС.</p>
6	<p>Постановление ПКР «Об утверждении Положения о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию завершающих строительство объектов в КР» от 30.05.2008 года №252</p>	<p>Постановление ПКР</p>	<p>утрата</p>	<p>Противоречит Закону КР "О лицензионно-разрешительной системе в КР". Содержит дублирующие нормы и процедуры.</p>	<p>в АПКР</p>	<p>В АПКР</p>

7	<p>Постановление ПКР «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия операторов мобильной сотовой связи с органами внутренних дел КР, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность по розыску похищенных мобильных устройств» от 25.03.2009г. №192</p>	<p>Постановление ПКР</p>	<p>утрата</p>	<p>Противоречит ст. 29 Конституции КР, частям 2-3 статьи 13, части 2 статьи 32 УПК КР</p>	<p>отклонено</p>	<p>Оставили как есть. Исключено из проекта ППКР на утрату на основании замечания ГКИТ!!!! Вместе с тем, рекомендации ОРР были поддержаны МВД и Ассоциацией операторов связи.</p>
8	<p>Постановление ПКР «Об утверждении Соглашения о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер, подписанного 12.12.2008г. в г. Москва» от 6.05.2009г. №275</p>	<p>Постановление ПКР</p>	<p>утрата</p>	<p>Гармонизация законодательства в связи с вступлением КР в ЕАЭС</p>	<p>отклонено</p>	<p>Оставили как есть. Исключено из проекта ППР на основании замечания МИД : Подпунктами 9, 10 и 14 пункта 1 проекта постановления правительства КР предусматривается утрата силы Соглашения об упрощенном порядке таможенного оформления товаров, перемещаемых между государствами-участниками Таможенного союза от 24 сентября 1999 года, Протокола о таможенном контроле за товарами и транспортными средствами, перемещаемыми между таможенными органами государств-участников Таможенного союза от 17 февраля 2000 года и Соглашения о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер от 12 декабря 2008 года, заключенных в рамках ЕврАзЭС. 10 октября 2014 года подписан Договор о прекращении деятельности ЕврАзЭС, согласно пункту 1 статьи 3 которого действие указанных международных договоров прекращено в январе 2016 года. На основании изложенного п.п. 9,10 и 14 пункта 1 проекта постановления необходимо исключить.</p>

9	Постановление Госкомиссии КР по радиочастотам «Национальная таблица распределения радиочастот между службами КР» от 2.06.1998г. №2/2	Приказ	утрата	Противоречит Закону КР "О нормативных правовых актах КР"	в процессе	В процессе. Проект разработан комитетом, внутри ведомства на согласовании (находится в приложении 2 протокола совета)
10	Приказ Государственного агентства связи при ПКР «Система и план нумерации сетей» от 15.07.1998г. №1	Приказ	утрата	Противоречит Закону КР "О нормативных правовых актах КР"	в процессе	В процессе. Проект разработан комитетом, внутри ведомства на согласовании (находится в приложении 2 протокола совета)
11	Постановление ПКР «Об утверждении Правил оборота служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему в КР» от 21.11.2001г. №721	Постановление ПКР	изменения	Главу VIII Правил привести в соответствие с главой 5 Закона КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР» в части аннулирования лицензий.	отклонено	Проектом постановления ПКР «О внесении изменений в некоторые решения ПКР» вносятся изменения в постановление ПКР от 21 ноября 2001 года № 721 «Об утверждении Правил оборота служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему в КР» и постановление ПКР от 12 января 2012 года № 14 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления органами внутренних дел контроля за частной детективной и охранной деятельностью в КР». Согласно пункта 51 Регламента ПКР, проект прошел согласование с заинтересованными министерствами и ведомствами республики. Отмечаем, что по данному проекту МЮ КР было дано положительное заключение. Однако, отделом экспертизы и правового обеспечения Аппарата ПКР по вышеуказанному проекту вынесено заключение, что предлагаемые поправки приведут к дублированию положений статьи 31 Закона КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР» и статьи 28 Закона КР «Об оружии». В связи с чем, в АПКР было направлено письмо об отзыве вышеуказанного проекта, в соответствии с пунктом 70 Регламента ПКР (исх. МВД № 1/5658 от 16.08.2017 г.).

12	Постановление ПКР «Об утверждении Положения «Об учете, охране, реставрации и использовании объектов историко-культурного наследия» от 20.08.2002г. №568	Постановление ПКР	изменения	Минимизация коррупционных рисков, необходимость регламентации адмпроцедур, совершенствование подзаконной нормативной базы.	в процессе	В процессе. Проект разработан ОРР, направлен в электронном виде от 3 марта т.г. Находится в проработке МКИТ. Проект будет направлен на согласование по итогам внесения изменений и дополнений в Закон об охране ИКН
13	Постановление ПКР «Об утверждении положения о классификации характеристик объектов строительства и порядке проведения государственного архитектурно-строительного надзора за объектами строительства, реконструкции и иными изменениями объектов недвижимости в КР» от 10.02.2009г. №95	Постановление ПКР	изменения	Содержит устаревшие и противоречащие законодательству нормы. Предлагается внедрить унифицированную классификацию объектов строительства.	в процессе	В процессе. Проект разрабатывается совместно с ОРР
14	Постановление ПКР «Об утверждении Правил предоставления технических условий и порядка подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в КР» от 10.02.2009г. №100	Постановление ПКР	изменения	Внедрение нового порядка определения платы и правил технологического присоединения. Исключение авансовой платы в размере 60% от суммы платы за технологическое присоединение при выдаче ТУ. Исключение инвестиционной составляющей платы предполагающие усиление и увеличение пропускной способности существующей сети с целью обеспечения надежного энергоснабжения при росте нагрузок в результате увеличения присоединенной мощности.	в процессе	В процессе. Проект разработан комитетом. Направлен на согласование с ГО.

15	Постановление ПКР «Об утверждении Положения об управляющих компаниях паевых инвестиционных фондов» от 27.05.2011г. №249	Постановление ПКР	изменения	Отдельные нормы противоречат Закону КР "Об инвестиционных фондах"	в АПКР	В АПКР.
16	Постановление ПКР «Об утверждении Положения об активах инвестиционных фондов» от 27.05.2011г. №252	Постановление ПКР	изменения	Отдельные нормы противоречат Закону КР "Об инвестиционных фондах"	в АПКР	В АПКР.
17	Постановление ПКР «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления органами внутренних дел контроля за частной детективной и охранной деятельностью в КР» от 12.01.2012г. №14	Постановление ПКР	изменения	Привести в соответствие пункт 10 Инструкции со статьей 32 Закона КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР», в части аннулирования лицензии. Пункт 11 Инструкции привести в соответствие со статьей 11 Законов КР «О нормативных правовых актах КР», в части соблюдением норм литературного языка и юридической терминологии.	отклонено	Проектом постановления ПКР «О внесении изменений в некоторые решения ПКР» вносятся изменения в постановление ПКР от 21 ноября 2001 года № 721 «Об утверждении Правил оборота служебного и гражданского оружия и боеприпасов к нему в КР» и постановление ПКР от 12 января 2012 года № 14 «Об утверждении Инструкции о порядке осуществления органами внутренних дел контроля за частной детективной и охранной деятельностью в КР». Согласно пункта 51 Регламента ПКР, проект прошел согласование с заинтересованными министерствами и ведомствами республики. Отмечаем, что по данному проекту МЮ КР было дано положительное заключение. Однако, отделом экспертизы и правового обеспечения Apparata ПКР по вышеуказанному проекту вынесено заключение, что предлагаемые поправки приведут к дублированию положений статьи 31 Закона КР «О лицензионно-разрешительной системе в КР» и статьи 28 Закона КР «Об оружии». В связи с чем, в АПКР было направлено письмо об отзыве вышеуказанного проекта, в соответствии с пунктом 70 Регламента ПКР (исх. МВД № 1/5658 от 16.08.2017 г.).

18	Постановление ПКР «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы в КР» от 7.05.2014г. № 248	Постановление ПКР	изменения	Содержит ряд норм, входящих в противоречие с другиим НПА, в т.ч. с вышестоящим Законом КР «Об экологической экспертизе».	в процессе	В процессе. Проект разработан ведомством. Направлен на согласование в ГО.
19	Постановление ПКР «Об утверждении Положения по охране атмосферного воздуха в КР и Правил эксплуатации пылегазоочистных установок» от 13.02.2015г. №59	Постановление ПКР	изменения	Содержит ряд норм, входящих в противоречие с общим законодательством, часть норм нецелесообразна, содержит коррупциогенные нормы.	в процессе	В процессе. Проект разработан ведомством. Направлен на согласование в ГО.
20	Постановление ПКР «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду (ОВОС) в КР» от 13.02.2015г. №60	Постановление ПКР	изменения	Широко определены объекты, подлежащие ОВОС. Предлагается дать четкое определение случаев, когда необходима ОВОС, либо конкретизировать и ограничить перечень объектов.	в процессе	В процессе. Проект разработан ведомством. Направлен на согласование в ГО.